

**PRIMA GIORNATA:**

29 SETTEMBRE 2016 ORE 9-17

**Il processo di riforma della contrattualistica pubblica tra recepimento Direttive UE e attuazione Legge Delega 124/2015 (cd Legge Madia di riforma della P.A.)**

**Entrata in vigore delle direttive UE 23, 24 e 25/2014**

- *Iter* del recepimento e impianto della riforma: tempi e procedure per l'adozione delle disposizioni delegate
- Le prime determine di ANAC del 29 aprile 2016: criteri per la nomina dei commissari di gara, nomina del RUP e del DL/DEC; la costruzione dell'offerta economica e sua valutazione; procedure sottosoglia; servizi per l'ingegneria.
- La riforma del D.Lgs. 163/06 (codice degli appalti) e la sostituzione del regolamento attuativo con la *soft law*: criticità legate alla forza del *soft law*

**Funzione dell'ANAC**

- Dalla funzione legislativa di *soft law* alla vigilanza collaborativa
- L'intervento cautelare e i poteri di deterrenza e vigilanza
- L'obbligo di denuncia degli atti estortivi e corruttivi

**Cenni alle Direttive UE del 2014 e analisi della logica sottesa al Codice.**

- La nuova disciplina organica sui contratti di concessione
- La gestione del periodo transitorio tra vecchia e nuova normativa e le relative indicazioni di ANAC del 3 maggio 2016
- La Legge delega Madia 124/15 ed il percorso dei decreti attuativi
- La normativa della Regione Lazio e le indicazioni della Centrale Acquisti
- La novità su trasparenza, anticorruzione, diritto di accesso: gli intrecci normativi per la "buona amministrazione"
- Gli interventi di ANAC sull'aggiornamento al PNA 2016: prime indiscrezioni sulla parte speciale "Sanità pubblica"
- Analisi della posizione AGENAS-ANAC in tema di Nomine, acquisti in sanità, profili del RPC
- La nuova *task force* istituita con Protocollo d'intesa il 21 aprile 2016 da ANAC-AGENAS di controllo sulla spesa pubblica in sanità e sui fenomeni corruttivi
- La funzione strategica della Trasparenza di prevenzione della corruzione e della malamministrazione anche in materia di acquisti in sanità voluta dal Ministero
- La valutazione dell'impatto ambientale nella gestione degli appalti (il c.d. *green public procurement* nella Legge 221/15)

**La nuova qualificazione delle stazioni appaltanti ed i soggetti coinvolti: le novità per RUP, dirigenti, commissari di gara**

- DCA di pianificazione: strategie nazionali e regionali in tema di sanità
- I programmi operativi della regione Lazio

- La rilevanza del Piano aziendale anche ai fini degli appalti e le linee guida per la sua redazione

**SECONDA GIORNATA: il RUP e la Commissione** 30 SETTEMBRE 2016

- Requisiti professionali
- Cause di incompatibilità: le linee guida ANAC del 29 aprile 2016
- Il supporto esterno per il RUP
- La rotazione delle mansioni
- La composizione della commissione giudicatrice: le linee guida ANAC del 29 aprile 2016
- L'assenza di conflitti di interesse
- Il nuovo albo nazionale dei commissari di gara gestito da ANAC
- La centralità della programmazione dei pubblici appalti anche con riferimento a forniture e servizi
- **Le procedure negoziate per l'affidamento degli appalti dopo la riforma. Revisione della disciplina dei contratti sottosoglia**
- Le procedure in economia e cottimi: sopravvivenza?
- Gli acquisti con gara informale
- Gli acquisti con il MEPA
- La gestione di albi fornitori
- La divisione degli appalti in lotti: gli obblighi di motivazione ed i limiti. La tutela delle PMI
- L'attenzione della normativa anticorruzione sui contratti sottosoglia: le linee guida ANAC del 29 aprile 2016

8 NOVEMBRE 2016 ORE 9-17

**TERZA GIORNATA: Procedure di scelta del contraente tradizionali ed innovative**

- La spinta alle gare telematiche ed alla centralizzazione degli acquisti: le aggregazioni di committenza
- La Regione e le centrali di committenza in Sanità
- Redazione di bandi e capitolati ed i nuovi bandi-tipo: modalità e tecniche di redazione degli atti gara
- Requisiti per la partecipazione alle gare e criteri reputazionali delle imprese
- Le verifiche delle stazioni appaltanti
- Il più recente regime delle esclusioni ed il soccorso istruttorio all'europea: gli accordi volti a falsare la concorrenza ed il conflitto di interessi; il *self-cleaning*. Tassatività delle cause di esclusione e il dovere di soccorso istruttorio
- Il nuovo DGUE (documento unico di gara europeo) ed il relativo regolamento di attuazione
- L'utilizzo dei requisiti di terzi: la revisione dell'avvalimento
- L'offerta economicamente più vantaggiosa come criterio assorbente per aggiudicare le gare: il costo del ciclo di vita: le linee guida ANAC del 29 aprile 2016

- Consultazioni preventive del mercato (ccdd. verifiche precommerciali)
- La flessibilità delle nuove procedure di scelta: e negoziazione: procedura competitiva con negoziazione e partenariati per le innovazioni in tema di attività di ricerca e sviluppo
- Riduzione dei termini di partecipazione alle gare.
- Rilevanza delle tematiche sociali ed ambientali.
- Gli accordi quadro ed i sistemi dinamici di acquisizione
- La valutazione delle offerte anomale

### **Le forme di pubblicità: tra pubblicità legale e trasparenza**

- Artt. 70 e ss: i principi di trasparenza negli appalti pubblici e il rapporto con la trasparenza finalizzata all'anticorruzione
- Pubblicazione e pubblicità

*ORARIO*

### **MERCOLEDÌ 9 NOVEMBRE 2016 9-14** **QUARTA GIORNATA: L'impatto della riforma appalti sulla fase di esecuzione per lavori, servizi e forniture**

- Dall'aggiudicazione alla stipulazione del contratto
- Il ruolo del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione del contratto: strategicità e compiti - profili di responsabilità: le linee guida ANAC del 29 aprile 2016
- Le garanzie definitive
- Lo svincolo progressivo della cauzione
- Il contenimento delle varianti nella Legge di riforma e comunicazioni all'ANAC
- Le possibili modifiche dei contratti in corso di esecuzione: i profili sostanziali
- I profili di patologia in fase di esecuzione: risoluzione, recesso e scorrimento della graduatoria
- Il collaudo e verifica di conformità
- La disciplina dei pagamenti: indicatore di tempestività dei pagamenti, interessi per ritardi, tracciabilità, possibili anticipi
- La tracciabilità dei pagamenti anche alla luce del nuovo TU trasparenza in prossima pubblicazione
- Gli accordi della Regione per i pagamenti in Sanità: regolamentazione, cessione e responsabilità

### **Le novità in tema di contenzioso appalti**

- La nuova disciplina dei ricorsi e degli arbitrati
- Le diverse forme di responsabilità dei soggetti coinvolti dalla programmazione al collaudo.

*ORARIO*

### **GIOVEDÌ 10 NOVEMBRE 2016 9-14** (SOLO PERSONALE DELL'U.O.C. ATTIVITÀ TECNICHE)

### **QUINTA GIORNATA: I lavori pubblici**

- Nozione di opera pubblica
- I sistemi di realizzazione dei lavori pubblici
- Appalti e concessioni
- L'urbanistica negoziata
- La valutazione ambientale dei progetti

- Strumenti e procedure di valutazione ambientale dei progetti e dei piani nelle
- direttive europee
- L'applicazione italiana in materia di Valutazione di impatto ambientale: "VIA normale" e "VIA speciale"
- Le valutazioni ambientali nel Dlgs 50/2016
- La localizzazione delle opere
- La progettazione
- Progettazione interna ed esterna
- Livelli di progettazione
- Affidamento degli incarichi di progettazione
- Verifica della progettazione
- Garanzie del progettista
- I concorsi di progettazione

### **Le novità del subappalto**

- Indicazione delle parti subappaltabili e di possibili subappaltatori
- Cooperazione orizzontale e verticale
- Esecuzione *in house*
- Differenza tra subappalto e ATI secondo l'UE
- Il pagamento diretto dei subappaltatori
- Concessioni di lavori e servizi: nozione e definizione del rischio tipico del concessionari